

---

北京德恒（重庆）律师事务所

关于

自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资

自求平衡专项债券之

法律意见书

---



北京德恒律师事务所  
DeHeng Law Offices

重庆市江北区江北嘴聚贤岩广场9号国华金融中心大厦A栋24层

电话:023-63012200 传真:023-63012211 邮编:400024



扫描全能王 创建

## 目录

释 义 .....	1
前 言 .....	2
律师声明事项 .....	3
正 文 .....	5
一、项目相关主体资格 .....	5
（一）实施机构和项目业主的主体资格 .....	5
二、项目概况和审批情况 .....	5
（一）项目概况 .....	5
（二）审批情况 .....	6
三、项目效益 .....	7
（一）公益效益 .....	7
（二）经济效益 .....	8
（三）社会效益 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、中介服务机构 .....	10
（一）会计师事务所 .....	10
（二）律师事务所 .....	11
六、总体结论性意见 .....	11



## 释 义

本法律意见中，除非另有说明或上下文文意另有所指，下列词语具有以下涵义：

本期债券	指	自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	自贡市自流井区农村供水管网建设项目
本所	指	北京德恒（重庆）律师事务所
四川方信联合会计师事务所	指	四川方信联合会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《北京德恒（重庆）律师事务所关于自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》



## 前 言

致：四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，北京德恒（重庆）律师事务所接受四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司的委托，担任自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。





## 律师声明事项

1. 本所根据《公司法》以及《业务指引》、《业务操作指南》中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等法律、法规和规范性文件，按照交易商协会相关规则指引及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，出具本法律意见书。

2. 本所承诺已依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规及其他规范性文件发表法律意见；本所已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用的原则，对本次债券发行的合法性和合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的必备法律文件，随同其他材料一同报送；本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 委托人已向本所承诺，其已经向本所提供了为出具本法律意见书所必要的真实、完整、有效的原始书面材料或副本材料及询问笔录。

5. 委托人已向本所承诺其所提供的文件和材料均为完整、真实和有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏之处，其中文件材料为副本和复印件的，保证与正本或原件是一致的和相符的；所有文件上的签字和盖章均为真实、有效。

6. 对本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所依赖于政府有关部门、委托人或其他有关机构出具的证明文件或承诺而出具本法律意见书。

7. 本所仅就与本次债券发行的有关法律问题发表意见，不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关审计报告、信用评级报告中的数据 and 结论的引用，并不意味着本所对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示



或默示的保证。

8. 本法律意见书仅对中国（香港特别行政区、澳门特别行政区以及台湾地区除外）法律事项（以本法律意见书所发表意见事项为限）发表意见，对其他事项（包括但不限于涉及的其他国家和地区的法律事项及本所未发表意见的其他事项），本所均不以任何形式发表或者给予任何意义上的法律意见和评价。

9. 本法律意见书仅在本期债券发行过程涉及的所有相关合同签订完毕后正式生效。

10. 本所仅对与本期债券发行有关的法律问题出具法律意见，当事人未经本所经办律师的许可更改本所提供的法律文本的，本法律意见书对该更改部分不产生效力。

11. 本法律意见书仅供四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司备案挂牌本期债券发行的目的而使用，不得用作其他任何目的。未经本所授权，任何单位和个人不得对本法律意见书做任何解释或说明。



## 正文

### 一、项目相关主体资格

实施机构：自贡市自流井区水务局

项目业主：四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司

#### （一）实施机构和项目业主的主体资格

实施机构名称：自贡市自流井区水务局

统一社会信用代码：11510201782281029Y

地址：四川省自贡市自流井区汇高路 169 号高峰乡政府大楼内

类型：机关单位

本所律师认为，自贡市自流井区水务局系自流井区事业单位登记管理局登记的机关单位，具备法律主体资格。

业主单位：四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司

统一社会信用代码：91510300MA6201LU1X

地址：四川省自贡市自流井区临港商贸总部经济中心 7 号楼 7 层

类型：企业单位

本所律师认为，四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司系自贡市市场监督管理局登记的企业单位，具备法律主体资格。

### 二、项目概况和审批情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如



下：

项目名称：自贡市自流井区农村供水管网建设项目

项目所属领域：农林水利和气象-水利工程

项目建设工期：20 个月

项目区位：自贡市自流井区

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：

新建农村供水管网 17.758km, 其中 DN600 管道 0.12km, DN500 管道 0.065km, DN400 管道 3.865km, DN300 管道 7.765km, DN200 管道 4.423km, DN100 管道 1.52km, 新建加压泵站和高位水池各一座。

## （二）审批情况

### 1. 关于项目可行性研究报告批复的情况

已取得《自贡市自流井区发展和改革局关于自贡市自流井区农村供水管网建设项目可行性研究报告的批复》（自井发改项批〔2024〕35 号），自贡市自流井区发展和改革局同意该项目可行性研究报告的批复，并对项目名称、建设地址、建设年限、项目业主、建设内容及规模等内容进行了批复。

### 2. 关于用地手续的情况

用地规划：本项目已经取得自贡市自流井区自然资源局《关于自贡市自流井区农村供水管网建设项目用地预审及选址意见的复函》

### 3. 关于环评手续的情况

本项目已经取得自贡市自流井生态环境局出具的合规说明。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目





实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

本项目属于水利工程项目。在保障基本民生方面，无论经济条件优劣、社会地位高低，农村居民都能通过供水管网获得清洁、稳定的生活用水，这充分体现了社会公平原则，为每一位农村居民筑牢基本生活保障。在助力公共服务上，其为农村学校、医院等公共机构提供稳定水源。学校借此保障学生饮水、卫生需求，营造健康环境；医院得以保障设备清洁、患者护理，提升医疗服务质量。同时，充足清洁的供水，推动农村公共厕所清洁、垃圾处理等卫生整治工作，方便居民做好个人防护，降低传染病传播风险，促进公共卫生事业发展。因此该项目具有公益性。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。



综上所述，本项目具有公益性。

## （二）经济效益

水费收入。随着农村供水管网建设项目的推进，农村地区的自来水普及率大幅提升。部分农村因供水设施匮乏，村民多依赖自打井水或山泉水维持日常用水，供水管网延伸至家家户户，村民纷纷接入自来水系统。水费收入随之而来，这部分收入可用于供水管网设施的日常维护，确保供水设备的正常运转；投入设备更新，提升供水系统的整体性能；支付人员管理费用，保障供水服务的有序开展。若有结余，还能进一步推动管网扩建，扩大供水覆盖范围，或用于水质提升项目，优化居民用水品质，从而形成良性循环。

减少用水成本。农村居民获取生活用水需耗费大量人力、物力与财力。偏远山区的村民往往要长途跋涉前往水源地取水，有的甚至需购置运水设备从外地拉水，这无疑大大增加了用水成本。供水管网建成后，村民在家即可获取清洁自来水，无需再为取水投入额外资源。用水成本的降低，实际上增加了农村居民的可支配收入，提升了他们的经济福利水平。

促进农业生产发展。充足、稳定且清洁的水源是农业生产的根基。农村供水管网建设项目改善了农村灌溉用水条件，为提高农业生产效率和农产品产量创造了有利条件。过去，因灌溉水源不足或水质欠佳，农作物生长受限。如今，借助完善的供水管网，符合灌溉标准的水得以输送至田间地头，配合滴灌、喷灌等科学灌溉方式，在提升水资源利用效率的同时，有力促进农作物生长。良好的灌溉条件还有助于农村发展特色农业，诸如种植高附加值经济作物、发展设施农业等，进一步挖掘农业产业的经济效益。

带动农村相关产业发展。农村供水管网建设项目的实施，能够带动一系列相关产业协同发展。项目建设期间，对管材、水泥、钢材等建筑材料需求大增，直接刺激建筑材料行业的市场需求，推动相关企业的生产与销售。同时，项目建设及后期运营维护需要大量专业技术人员与劳动力，为农村剩余劳动力创造了众多



就业岗位。从工程施工人员、管道安装工人到后期的水质检测员、维修人员等，就业机会的增加不仅充实了农村居民的收入，还为农村地区注入经济活力。随着农村供水条件的改善，吸引更多投资涌入，农产品加工企业、乡村旅游项目等相继落地，推动农村产业结构优化升级，带来显著的间接经济效益。

项目运营计算期中，预计可实现收入 12310.48 万元。专项债全部到期时，在偿还当年到期本息后，仍有 2695.07 万元的累计现金结余，不存在资金缺口。

项目建设运营计算期中，该项目可实现的用于还本付息的净现金流量为 9899.87 万元。本项目息前净现金流/专项债券本息覆盖倍数为 1.33 倍。有良好的经济效益和较好的偿还能力。

### （三）社会效益

提升居民生活质量。改善用水条件。农村供水管网建设项目最直观的社会效益，便是极大改善了农村居民的用水状况。诸多农村地区居民面临用水难题，水源不稳定、水质不达标现象屡见不鲜。一些地区的井水或山泉水受污染，含有大量杂质、微生物甚至有害物质，长期饮用严重威胁居民身体健康。供水管网建成后，接入经过严格净化与消毒处理的自来水，水质符合国家饮用水卫生标准，保障了居民饮水安全。稳定的供水系统让居民随时有水可用，不再为缺水困扰，极大提高了日常生活的便利性。

促进健康水平提升。清洁的饮用水对预防疾病、保障居民健康意义重大。农村供水管网提供的达标自来水，大幅减少因饮用不洁水引发的各类疾病。过去，因水质问题，农村地区肠道疾病、寄生虫病等发病率较高。随着供水水质改善，这些疾病发病率显著下降。居民健康素质得以提升，能够以更饱满的精神状态投身生产生活，有力推动农村地区的可持续发展。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预（2017）89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的





要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目总投资额为 4800.00 万元，其中：项目资本金为 1000.00 万元，占总投资的 20.83%；发行 30 年期专项债券 3800.00 万元，占总投资的 79.17%。2025 年申请发行专项债 1800.00 万元，2026 年申请发行专项债 2000.00 万元，发行债券期限为 30 年，债券利率按 3.2% 测算，发行费为面值的 1‰。

根据四川方信联合会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目在预测期内可实现息前净现金流 9899.87 万元，政府专项债券到期本息合计 7448.00 万元，本项目息前净现金流/专项债券本息覆盖倍数为 1.33 倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

#### 五、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

1. 四川方信联合会计师事务所作为专项评价机构为本期债券发行出具《财评报告》。

2. 四川方信联合会计师事务所现持有成都市青羊区市场监督管理局于 2010 年 10 月 19 日核发的统一社会信用代码为 91510000563253685C 的《营业执照》、四川省财政厅于 2010 年 9 月 15 日核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：51010240）。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备





为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

1. 本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

2. 本所现持有重庆市司法局颁发的注册号（编号）为 25001201111526237 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本所律师认为，北京德恒（重庆）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 自贡市自流井区水务局系自流井区事业单位登记管理局登记的机关单位，具备法律主体资格。

2. 四川龙乡聚美农业旅游开发有限公司系自贡市市场监督管理局登记的企业单位，具备法律主体资格。

3. 项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

4. 项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

5. 根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付



息的规模”的条件要求。

6. 为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。



## 结 尾

### 一、经办律师

本法律意见书由北京德恒（重庆）律师事务所出具，并由经办律师王剑、赵禹吉签字并加盖公章后生效。


### 二、正副本份数

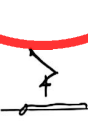

本法律意见书正本一份， 副本叁份。

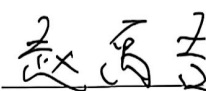
（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（重庆）律师事务所关于自贡市自流井区农村供水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》之签署页）。

北京德恒（重庆）律师事务所



经办律师：  

经办律师： 

2025 年 4 月 21 日



1. 北京德恒（重庆）律师事务所执业许可证





2. 团队人员执业资格证

执业机构  
北京锦恒(重庆)  
律师事务所


执业证类别  
专职律师

执业证号  
5001200410981648

法律职业资格  
或律师资格证号  
B2002650000101

发证机关  
重庆市司法局

发证日期  
2004 年 03 月 04 日



持证人  
王剑

性 别  
男

身份证号  
510216197604060013

律师年度考核备案

考核年度	2022 年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市江北区司法局 专用章
下一年度考核备案 备案时间为2024年9月1日前	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 北京德恒(重庆)  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001201510463184

法律职业资格  
或律师资格证号 A20125002221878

发证机关 重慶市司法局  
发证日期 2015 年 08 月 28 日



持证人 赵殿吉

性 别 男

身份证号 500222199010130916

### 律师年度考核备案

考核年度	2022 年度
考核结果	优秀
备案机关	重慶市江北区司法局 专用章
备案日期	年度考核备案 时间为2024年5月11日

### 律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	优秀
备案机关	重慶市江北区司法局 专用章
备案日期	下一年度考核备案 时间为2025年5月31日前

